



Warszawa, 15 marca 2018 r.

MINISTERSTWO
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Sekretarz Stanu

Stanisław Szwed

DPR.V.02101.6.8.2017.MŻ
dot. RCL.DPPRI.553.8/2018

Pan
Tomasz Dobrowolski
Wiceprezes
Rządowego Centrum Legislacji

W nawiązaniu do pisma z dnia 7 marca br., znak: j.w., przekazującego opinię do *projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych*, uprzejmie przedstawiam stanowisko Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

1. Odnośnie do regulacji zawartej w § 5 projektu dotyczącej **dotatkowego wynagrodzenia prowizyjnego**, uprzejmie informuję, że możliwość przyznania pracownikom samorządowym wynagrodzenia prowizyjnego została wprowadzona od dnia 24 października 1997 r. rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 16 października 1997 r. (Dz. U. Nr 130, poz. 856), w związku z uzyskaniem przez organy jednostek samorządu terytorialnego uprawnień w zakresie prowadzenia postępowań egzekucyjnych w administracji. Obowiązująca wówczas ustawa z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 42, poz. 1593, z późn. zm.) w art. 20 stanowiła, że „Pracownikowi samorządowemu przysługuje wynagrodzenie stosowne do zajmowanego stanowiska oraz posiadanych kwalifikacji zawodowych.” (ust. 1). W ust. 2 Rada Ministrów została upoważniona do określenia w drodze rozporządzenia zasad wynagradzania.

Regulacja dotycząca dodatkowego wynagrodzenia prowizyjnego pozostaje niezmienną w kolejnych rozporządzeniach Rady Ministrów.

Z dniem 1 stycznia 2009 r. weszła w życie ustawa o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 902, z późn. zm.) oraz wydane na jej podstawie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników

samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1786, z późn. zm.). Oba akty prawne zostały opracowane i procedowane przez Departament Prawny Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

W świetle art. 36 ustawy „Pracownikowi samorządowemu przysługuje wynagrodzenie stosowne do zajmowanego stanowiska oraz posiadanych kwalifikacji zawodowych.” (ust. 1). Zaś art. 37 ustawy upoważnia Radę Ministrów do określenia m.in. warunków i sposobu wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę. Wydane na podstawie art. 37 ustawy, obowiązujące obecnie, rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. przewiduje w § 5 możliwość przyznania dodatkowego wynagrodzenia prowizyjnego.

W opinii Ministerstwa pozbawienie pracowników samorządowych wypłacanego od 21 lat wynagrodzenia prowizyjnego nie jest zasadne. Obowiązujące rozwiązanie ma zapewnić skuteczne odzyskiwanie należności pieniężnych przy zachowaniu motywacyjnego oddziaływania na pracowników wykonujących czynności z zakresu egzekucji administracyjnej. Optymalnym rozwiązaniem, dla realizacji tych celów jest wynagrodzenie prowizyjne oraz powiązanie jego wysokości ze skutecznością egzekucji.

Z uwagi na fakt, że problematyka wynikająca z ustawy o pracownikach samorządowych, jak również jej ewentualna nowelizacja, pozostaje w kompetencji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, wątpliwości zgłoszone przez Rządowe Centrum Legislacji odnośnie do regulacji wynagrodzenia prowizyjnego, zostaną przekazane do MSWiA z prośbą o ich uwzględnienie przy najbliższej nowelizacji ustawy.

2. Uwaga dotycząca § 11 ust. 2, który przewiduje **możliwość** otrzymania przez pracownika samorządowego do dnia 31 grudnia 2018 r. wynagrodzenia w dotychczasowej wysokości, niższej niż przewidziany w projektowanym rozporządzeniu minimalny poziom wynagrodzenia zasadniczego na zajmowanym przez pracownika stanowisku, zostanie uwzględniona.

Część wstępna § 11 ust. 2 otrzyma brzmienie:

„Pracownik samorządowy zatrudniony w dniu wejścia w życie rozporządzenia, **otrzymuje** do dnia 31 grudnia 2018 r. wynagrodzenie w dotychczasowej wysokości, jeżeli w związku z wejściem w życie rozporządzenia:”.

3. Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia Rady Ministrów do dnia 19 maja 2018 r. wynika z art. 3 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych (Dz. U. poz. 1930). Zatem proponuje się następujące brzmienie § 12 projektu: „Rozporządzenie **wchodzi w życie z dniem 19 maja 2018 r.**”.
4. Przepis § 12 projektu rozporządzenia zostanie uzupełniony o **przepis przejściowy umożliwiający zatrudnianie pracowników** do 31 grudnia 2018 r. na stanowiskach, z których zrezygnowano w rozporządzeniu:

„Pracownik samorządowy zatrudniony w dniu wejścia w życie rozporządzenia na stanowisku nie przewidzianym w rozporządzeniu, może być zatrudniony na tym stanowisku do dnia 31 grudnia 2018 r.”.

5. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zostanie także uzupełniony odpowiednio o:

- odnośniki pod tabelą w załączniku nr 2,
- korektę tytułu kolumny 3 części A II Tabeli załącznika nr 3; zamiast „Minimalna kategoria zaszeregowania” na „Minimalny poziom wynagrodzenia zasadniczego”,
- odesłanie w zakresie wymagań kwalifikacyjnych do odrębnych przepisów bez ich dookreślenia w zakresie stażu pracy (załącznik nr 3),
- odesłanie w zakresie kwalifikacji w lp. 8 w części F w XVIII tabeli w załączniku nr 3 zostanie doprecyzowane: „jak dla stanowisk w lp. 18”,
- doprecyzowanie uzasadnienia w zakresie stanowisk, na których obniżona została kategoria zaszeregowania.

Przedstawiając powyższe uprzejmie proszę o przyjęcie przedstawionych propozycji i wyjaśnień oraz uznanie projektu rozporządzenia Rady Ministrów za uzgodniony. Uprzejmie proszę o potraktowanie sprawy jako bardzo pilnej ze względu na ustawowo określony termin wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia.

Akceptuję
15.02.2018r.

